

**PLAN D'ACTION DÉPARTEMENTAL
BIEN VIEILLIR EN FINISTÈRE**

20 JANVIER 2023

**PORTRAIT DE LA
POPULATION**

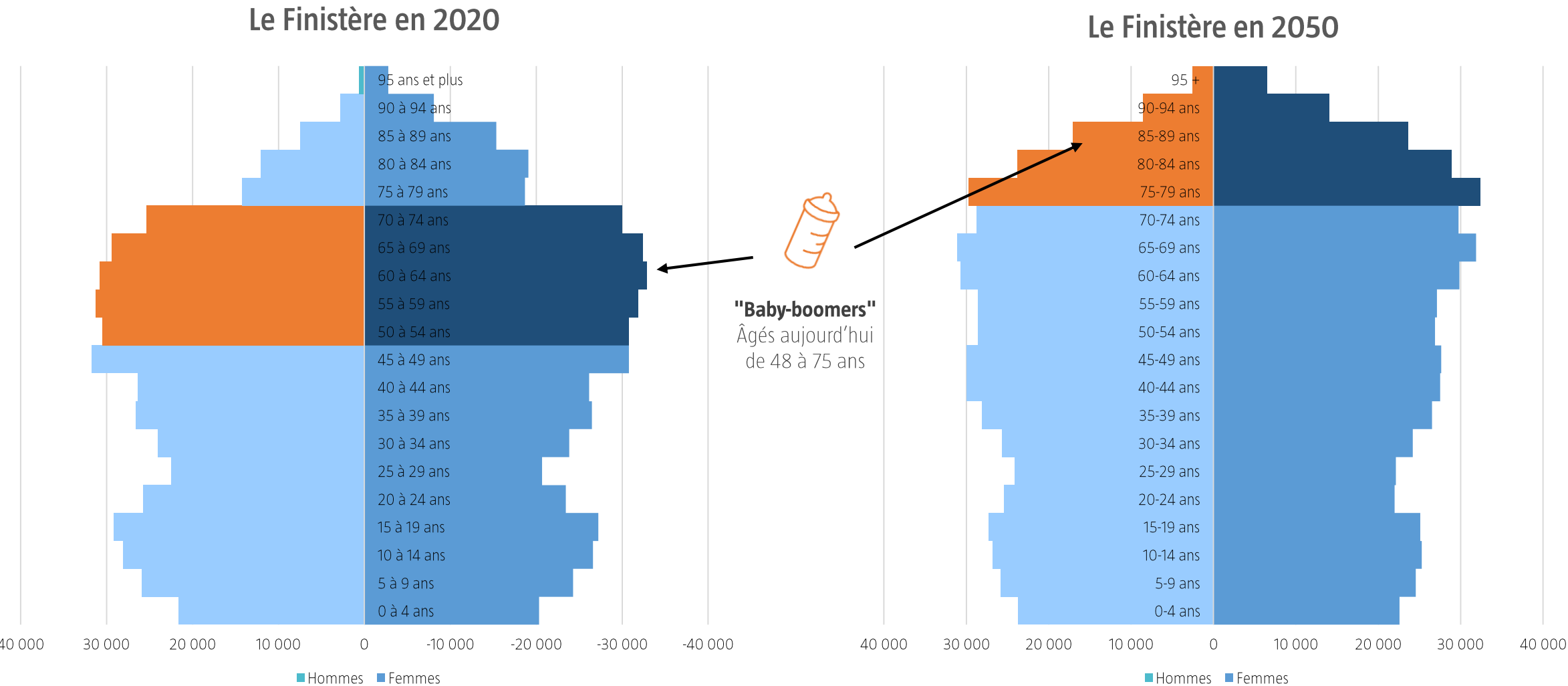
**LES BESOINS
D'ACCOMPAGNEMENT
SELON DIFFÉRENTS
SCÉNARIOS**

**LES OBJECTIFS ET
LE DÉTAIL DU PLAN
D'ACTION**

**LE COÛT ET
L'HORIZON DU PLAN
D'ACTION**

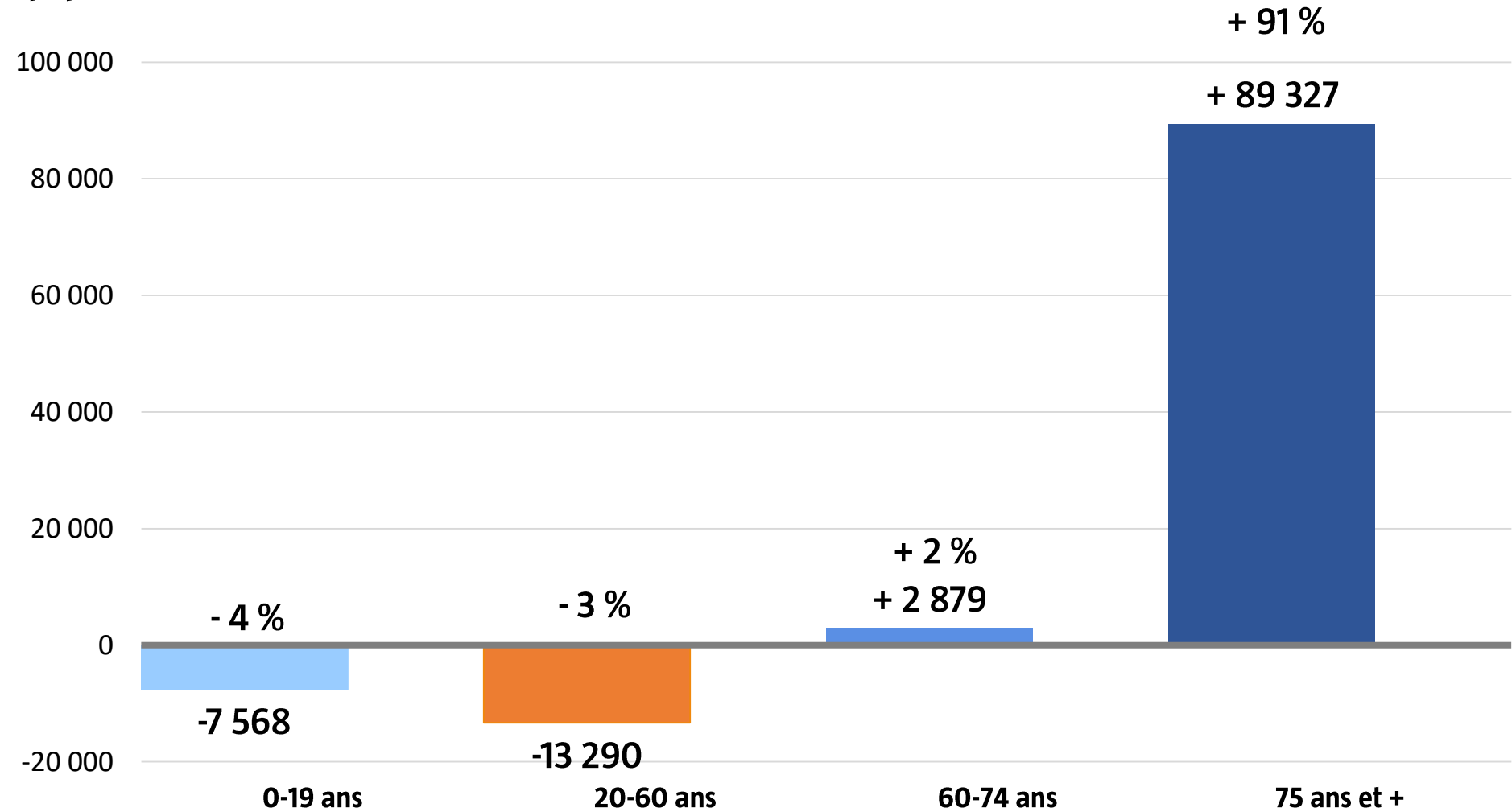
PORTRAIT DE LA POPULATION ÂGÉE DU TERRITOIRE

EN 2050, LES 75 ANS ET PLUS REPRÉSENTERONT PRÈS D'UN FINISTÉRIEN SUR 5, CONTRE 1 SUR 10 EN 2020



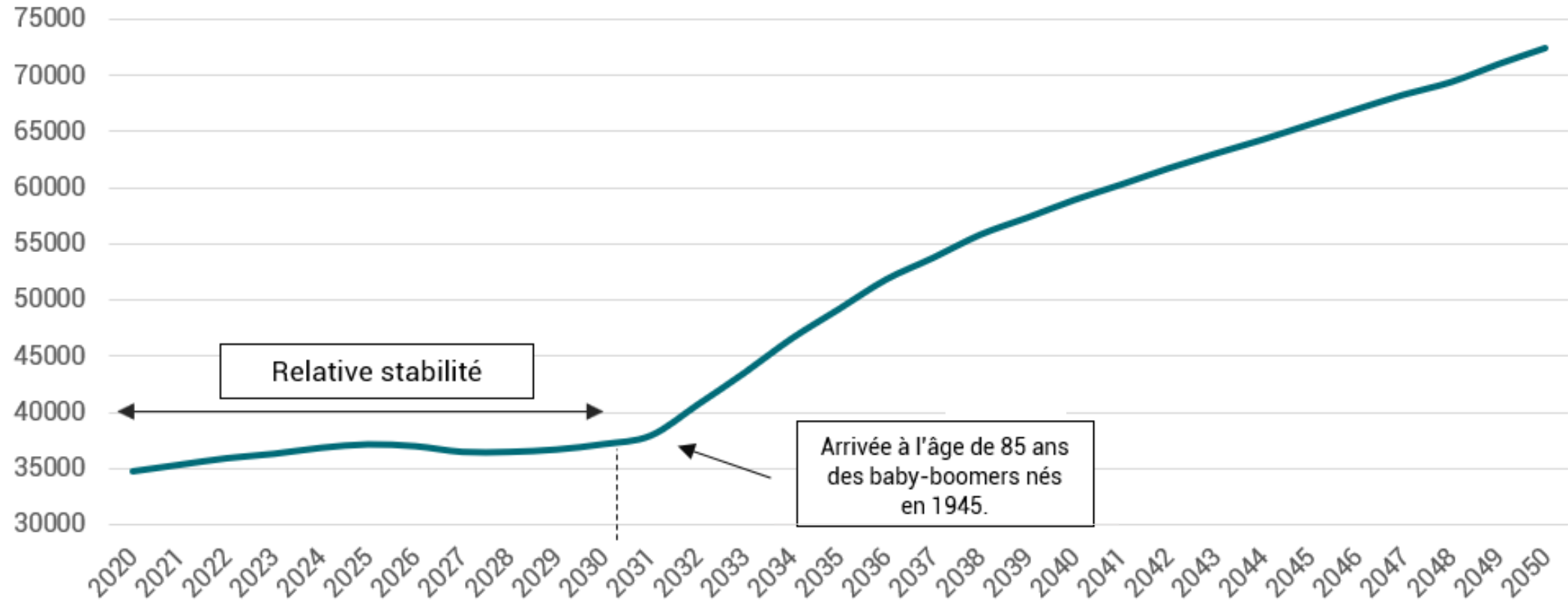
LA POPULATION ÂGÉE DE PLUS DE 75 ANS PASSERA DE 100 000 EN 2020 À 190 000 EN 2050

Répartition par classes d'âge du gain de population entre 2020 et 2050 en Finistère



Source : Insee, Omphale 2017 - scénario Central

UNE RELATIVE STABILITÉ JUSQU'EN 2030 PUIS UNE NETTE ACCÉLÉRATION



38 000

**Personnes de 85 ans et +
supplémentaires en 2050**

UNE HAUSSE DU NOMBRE DE PERSONNES ÂGÉES DÉPENDANTES D'ICI À 2050

L'ÉVOLUTION DE LA DÉPENDANCE



GIR 6

Autonome

GIR 5

Aide ponctuelle
pour la toilette,
la préparation
des repas et le
ménage

GIR 4

Aide pour la
toilette,
l'habillage et/ou
les repas

GIR 3

Aide pour les
soins corporels,
les repas
plusieurs fois par
jour

GIR 2

Prise en charge
pour la majorité
des actes de la
vie quotidienne

GIR 1

Aide totale

21 200

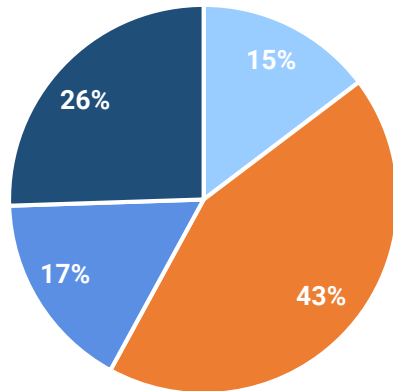
bénéficiaires de l'APA en Finistère fin décembre 2019



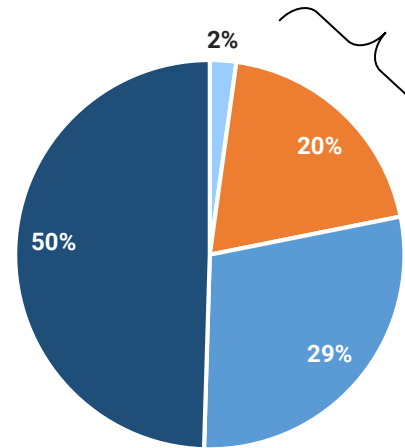
55% des bénéficiaires en établissement (11 600 personnes)



45% des bénéficiaires à domicile (9 600 personnes)



■ GIR 1 ■ GIR 2 ■ GIR 3 ■ GIR 4



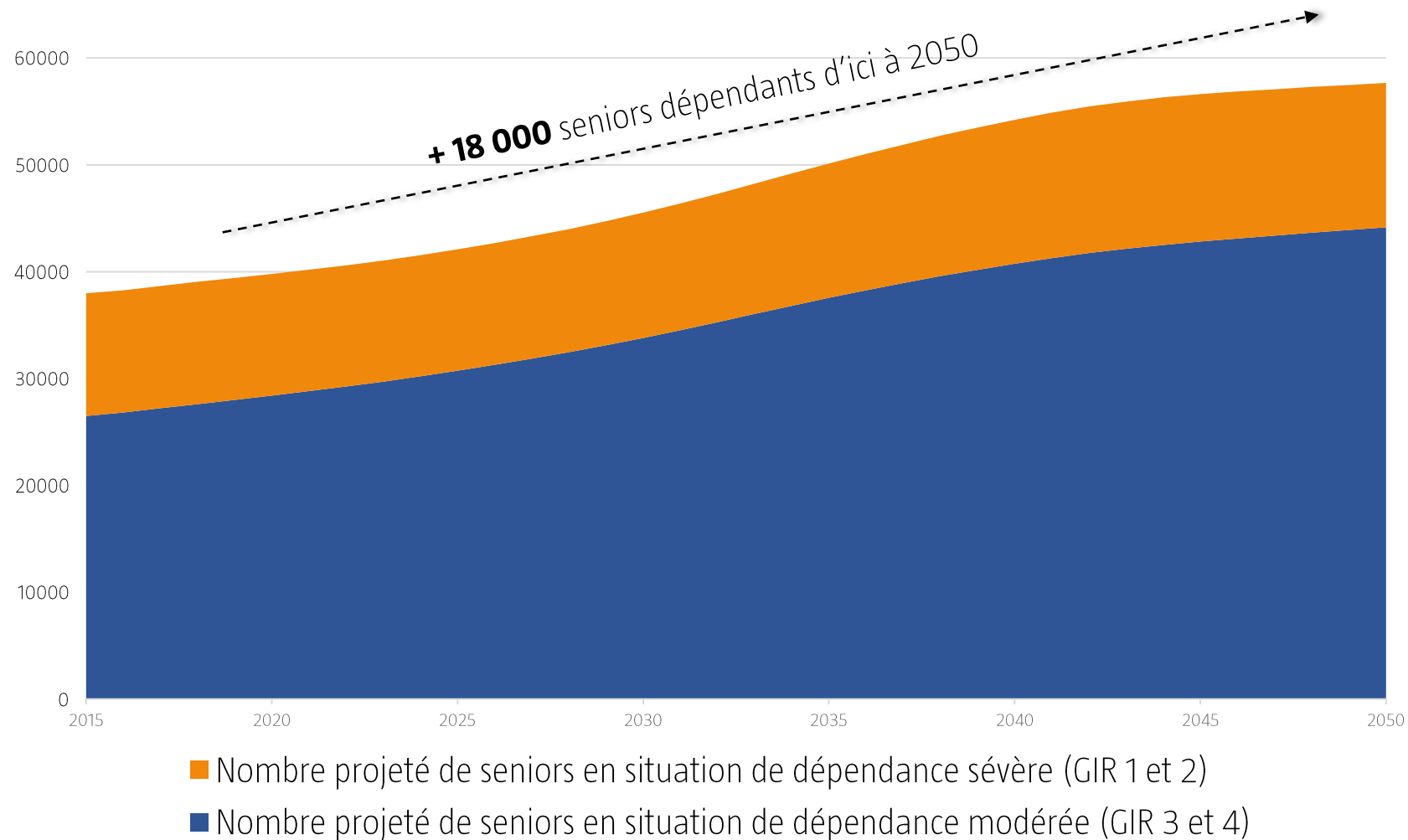
■ GIR 1 ■ GIR 2 ■ GIR 3 ■ GIR 4

2 100 finistériens bénéficiaires de l'APA en GIR 1 et 2 vivent à domicile

Le maintien à domicile de ces personnes en perte d'autonomie repose essentiellement sur **les solidarités familiales** (les « aidants »)

En réalité, 40 000 personnes seraient en perte d'autonomie en Finistère.

LE NOMBRE DE SENIORS EN SITUATION DE DÉPENDANCE (GIR 1 À 4) VA AUGMENTER DE 18 000 À L'HORIZON 2050



- 58 000 personnes âgées dépendantes attendues à l'horizon 2050
(+ 18 000 par rapport à 2020)
- Dont **13 500 personnes** en situation de dépendance sévère (GIR 1 et 2) contre 9 000 en 2015

QUELS SCÉNARIOS D'HÉBERGEMENT POUR ACCUEILLIR LES FINISTÉRIENS EN SITUATION DE DÉPENDANCE ?

SCÉNARIO 1 :

Les pratiques actuelles
d'entrée en institution restent inchangées
(rôle prépondérant des EHPAD)

→ D'ici à 2050, il faudrait ouvrir plus de 5 000 places
d'EHPAD

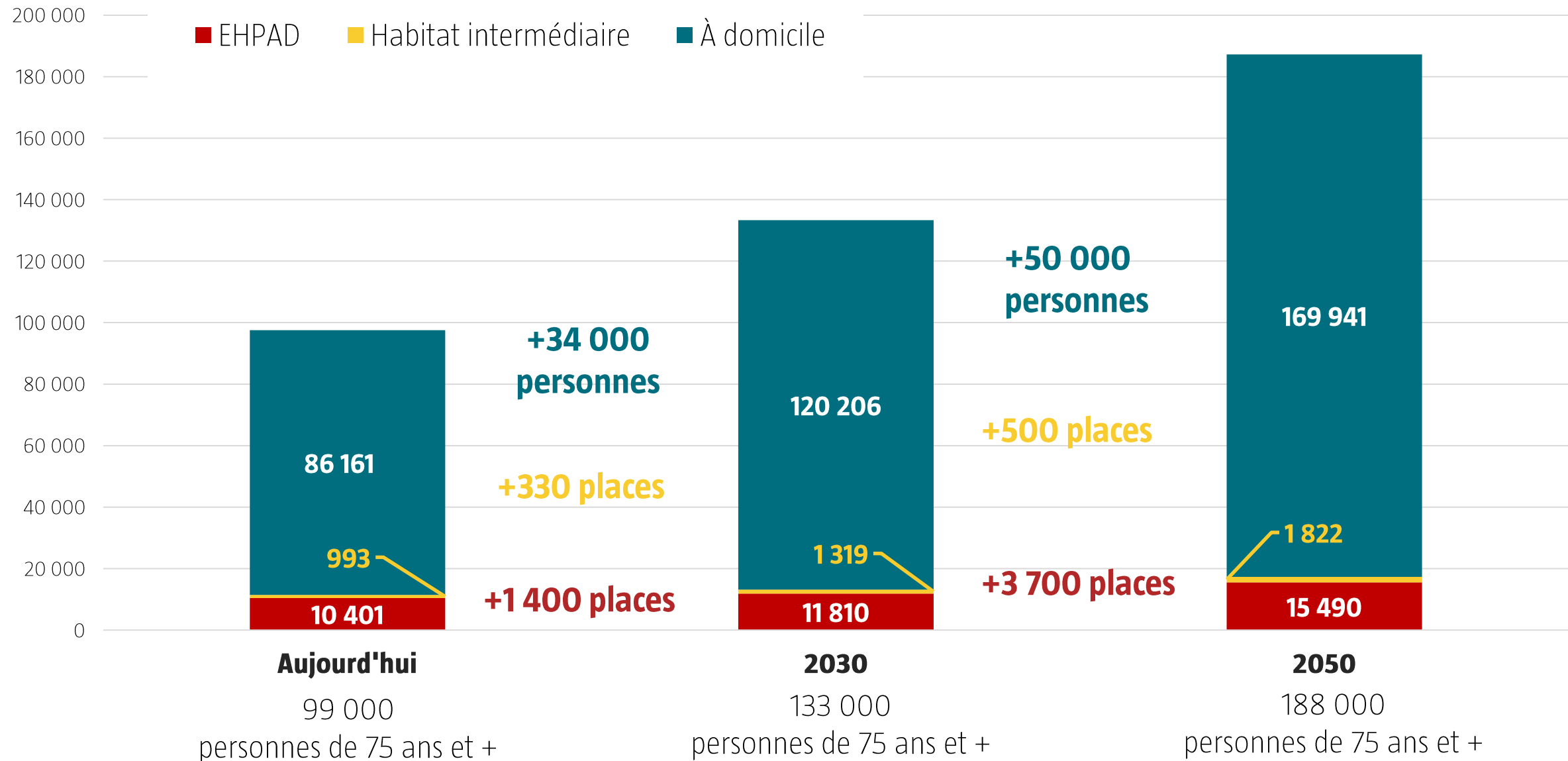
SCÉNARIO 2 :

Le nombre de résidents
à l'EHPAD reste quasi constant (et l'offre d'habitat
intermédiaire se développe fortement)

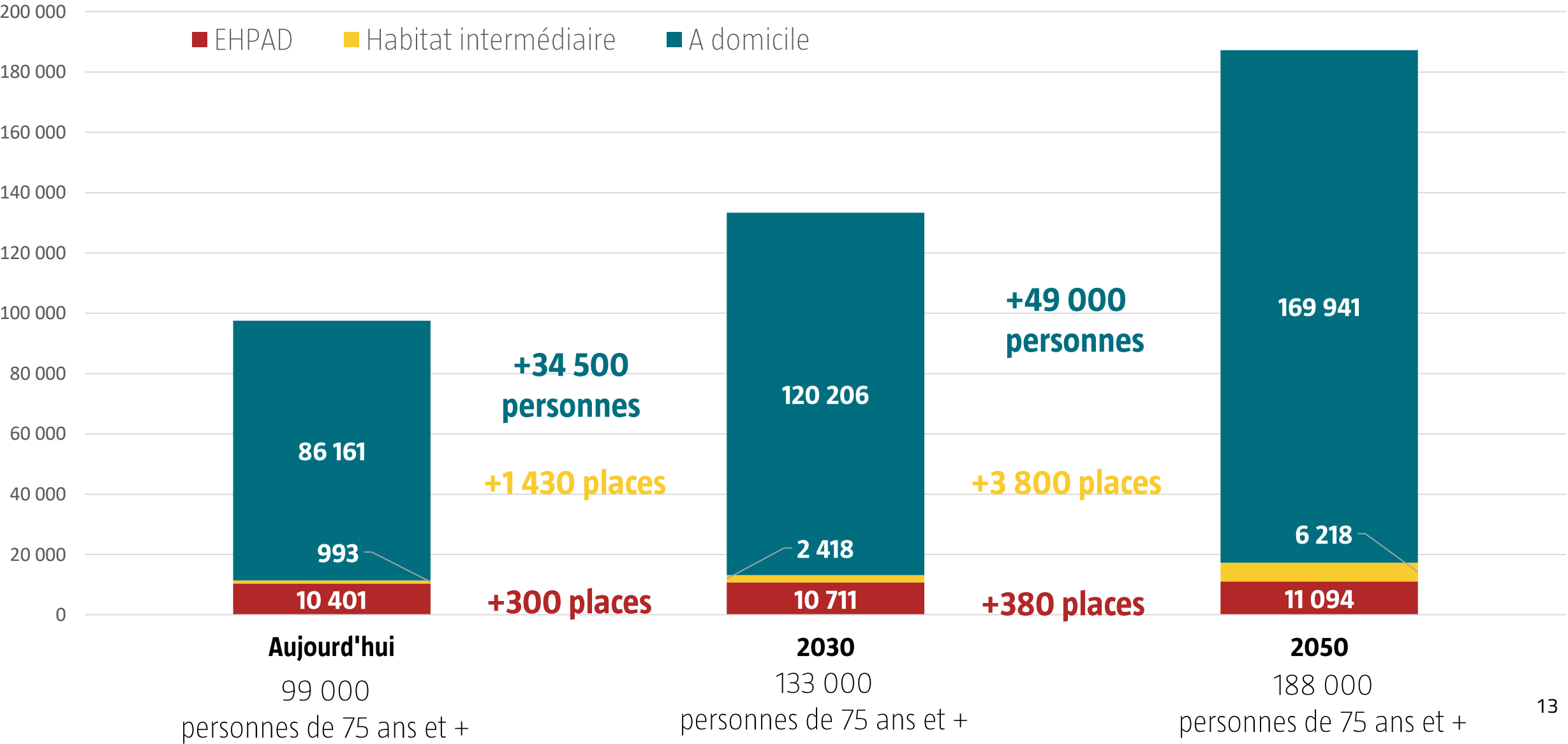
→ D'ici à 2050, il faudrait ouvrir plus de 5 000 places
en habitat intermédiaire

**DANS CES DEUX SCÉNARIOS THÉORIQUES,
LE MAINTIEN À DOMICILE JOUE UNE PLACE CENTRALE**

SCÉNARIO 1 : LE RÔLE PRÉPONDÉRANT DES EHPAD



SCÉNARIO 2 : FORT DÉVELOPPEMENT DE L'HABITAT INTERMÉDIAIRE



**DES TENSIONS DE RECRUTEMENT TRÈS AIGUES
QUI BOULEVERSENT L'ORGANISATION
DES SAAD & DES EHPAD
ET IMPACTENT TRÈS LOURDEMENT LEUR BUDGET**

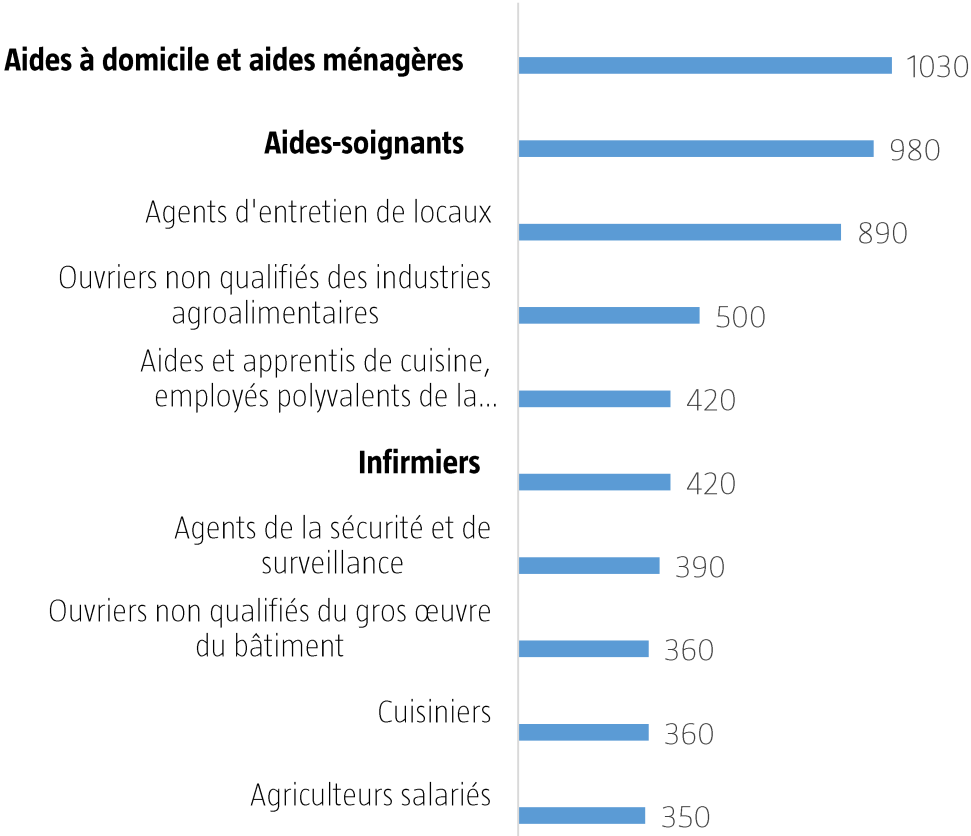
UN BESOIN IMPORTANT DE RECRUTEMENT ALORS MÊME QUE CES MÉTIERS SONT EN TRÈS FORTE TENSION



63% des recrutements sont jugés difficiles par les employeurs finistériens en 2022 (contre 27% en 2015)

Source : Enquête « Besoins en main d'œuvre » Pôle Emploi – Avril 2022

Top 10 des métiers les plus recherchés (hors saisonniers) en Finistère en 2022.
(Classement selon le nombre de projets de recrutement jugés difficiles)



LE RÔLE DU CONSEIL DÉPARTEMENTAL

NOTRE CONCEPTION DU RÔLE DU DÉPARTEMENT

FIXER LE CAP

Poser des perspectives à long terme
pour assurer avec l'ARS un rôle
de planification

AGIR DÈS AUJOURD'HUI

- Répondre aux urgences
- Anticiper les besoins à horizon 2030

LE PLAN D'ACTION BIEN VIEILLIR, POUR ANTICIPER LE VIEILLISSEMENT DES FINISTÉRIENS

UN PLAN D'ACTION EN 4 VOILETS

**PERMETTRE
LE MAINTIEN À
DOMICILE**

**DÉVELOPPER
FORTEMENT L'OFFRE
D'HABITAT
INTERMEDIAIRE AU
CŒUR DES VILLES**

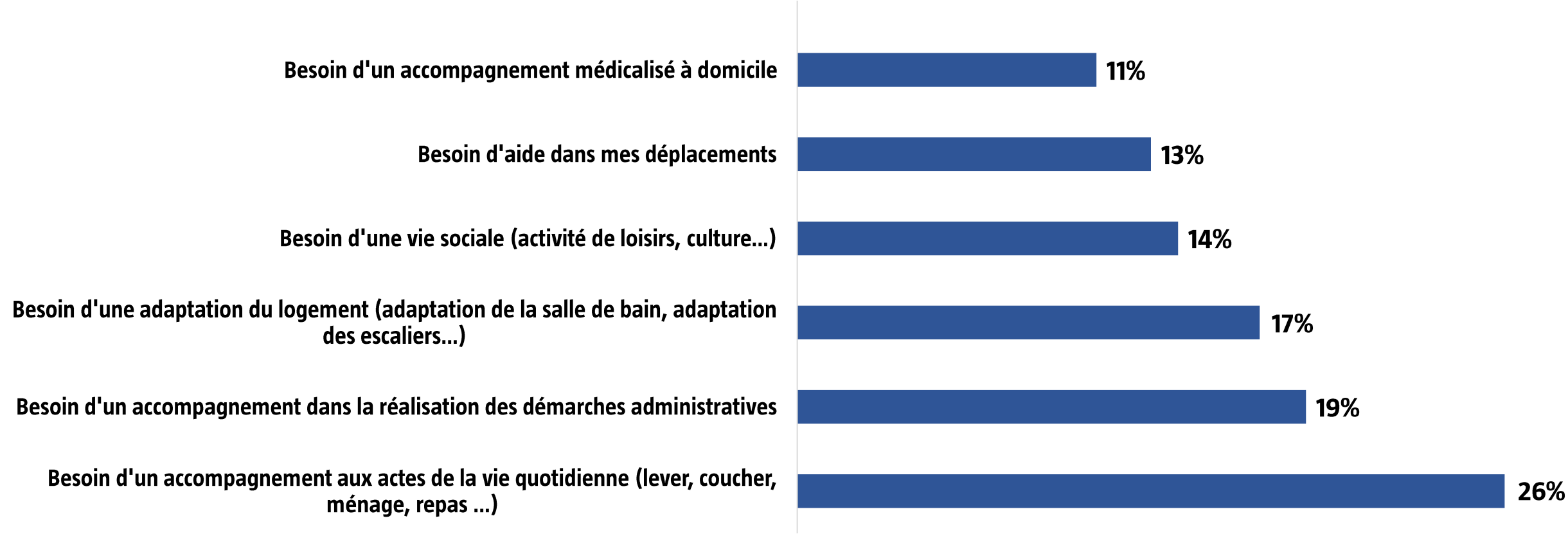
**SOUTENIR LA QUALITÉ DE
L'ACCOMPAGNEMENT EN
EHPAD**

AGIR POUR LA PRÉVENTION ET LA QUALITÉ



**PERMETTRE
LE MAINTIEN À
DOMICILE**

LE CONTEXTE : DES BESOINS MULTIPLES POUR MAINTENIR LA VIE À DOMICILE



Source : enquête CD auprès de 1500 finistériens âgés– 2020

LE CONTEXTE : CHIFFRES CLÉS

11 000 Finistériens âgés sont
accompagnés à leur domicile

66 SAAD couvrent l'ensemble
du Finistère

537 PLACES
d'accueil de jour, accueil de nuit et
hébergement temporaire

54 m € par an pour la politique
de maintien à domicile, dont :

45 m au titre de l'APA à domicile

1 m au titre de l'Aide sociale

1 m pour subventionner des actions de
prévention la perte d'autonomie

LE CONTEXTE : LE RÔLE DU DÉPARTEMENT

COMPÉTENCES DU DEPARTEMENT

Autorisation

Il autorise les SAAD à accompagner des personnes âgées et handicapées.

Tarification

Il fixe le tarif horaire applicable à l'utilisateur, dès lors que le service est habilité à l'aide sociale.

Contrôle

Il s'assure de leur équilibre budgétaire et de la qualité de leur accompagnement.

Financement

Il finance non pas les SAAD mais l'APA et l'aide sociale qui bénéficient aux SAAD à hauteur de 46 m€/an.

LES ACTIONS CLÉS POUR PERMETTRE LE MAINTIEN A DOMICILE

DIFFICULTÉS PARTAGÉES

Des situations de plus en plus complexes à accompagner avec le développement des maladies neurodégénératives et psychiatriques

Des logements mal adaptés et peu équipés **en nouvelles technologies** pour accompagner le vieillissement de la population

Les difficultés des SAAD à pérenniser leur activité dans le cadre d'un **modèle économique complexe**

Des aidants qui ont besoin de répit pour accompagner leur proche dans la durée particulièrement le soir et le week-end

ACTIONS DU PLAN

1

Accélérer la formation des professionnels du domicile en particulier pour les troubles psychiatriques et les maladies neurodégénératives

2

Doubler le recours des Finistériens aux **nouvelles technologies** à domicile

3

Permettre aux SAAD d'atteindre structurellement l'équilibre financier tout en renforçant la qualité de leurs interventions

4

Expérimenter la garde de nuit et le relayage à domicile

ZOOM SUR L'ACTION 2 : DOUBLEMENT DU RECOURS AUX NOUVELLES TECHNOLOGIES A DOMICILE

ENJEUX

Les personnes âgées restent dans un domicile qui n'évolue pas avec l'arrivée progressive de la dépendance.

En plus de l'aide apportée par les proches et les professionnels, les nouvelles technologies sont une réponse au maintien à domicile.

La technologie contribue au maintien à domicile

dans 3 domaines :

- la sécurité du domicile et des personnes
- la santé
- le bien-être et les liens sociaux.

Environ **86 000** Finistériens âgés de plus de 75 ans vivent à leur domicile et **10 000** d'entre eux seraient équipés d'un contrat de téléassistance.

ACTIONS

2

Doubler le recours aux nouvelles technologies des personnes âgées en équipant 20 000 Finistériens à l'horizon 2030.

Mieux informer les Finistériens de l'existence des différents dispositifs technologiques favorisant le maintien à domicile.

Mieux financer le recours à ces dispositifs avec l'APA (allocation personnalisée d'autonomie).

ZOOM SUR L'ACTION 3 : L'AIDE APPORTÉE AUX SAAD POUR ATTEINDRE L'ÉQUILIBRE FINANCIER

OBJECTIFS

- Assurer la pérennité du secteur et la continuité de service pour les usagers
- Assurer aux Finistériens un accompagnement respectueux de leur dignité
- Rendre plus attractifs les métiers du domicile

MOYENS

UNE RÉFORME DU MODÈLE ÉCONOMIQUE SOUTENUE PAR LE DÉPARTEMENT

Des moyens financiers pour renforcer la qualité de service et la qualité de vie au travail des SAAD (dotation Castex de 3€)

Des moyens financiers pour accompagner les usagers dans la prévention de leur perte d'autonomie (Conférence des financeurs)

Un appui en ingénierie pour diffuser les meilleures pratiques et une rénovation de la tarification



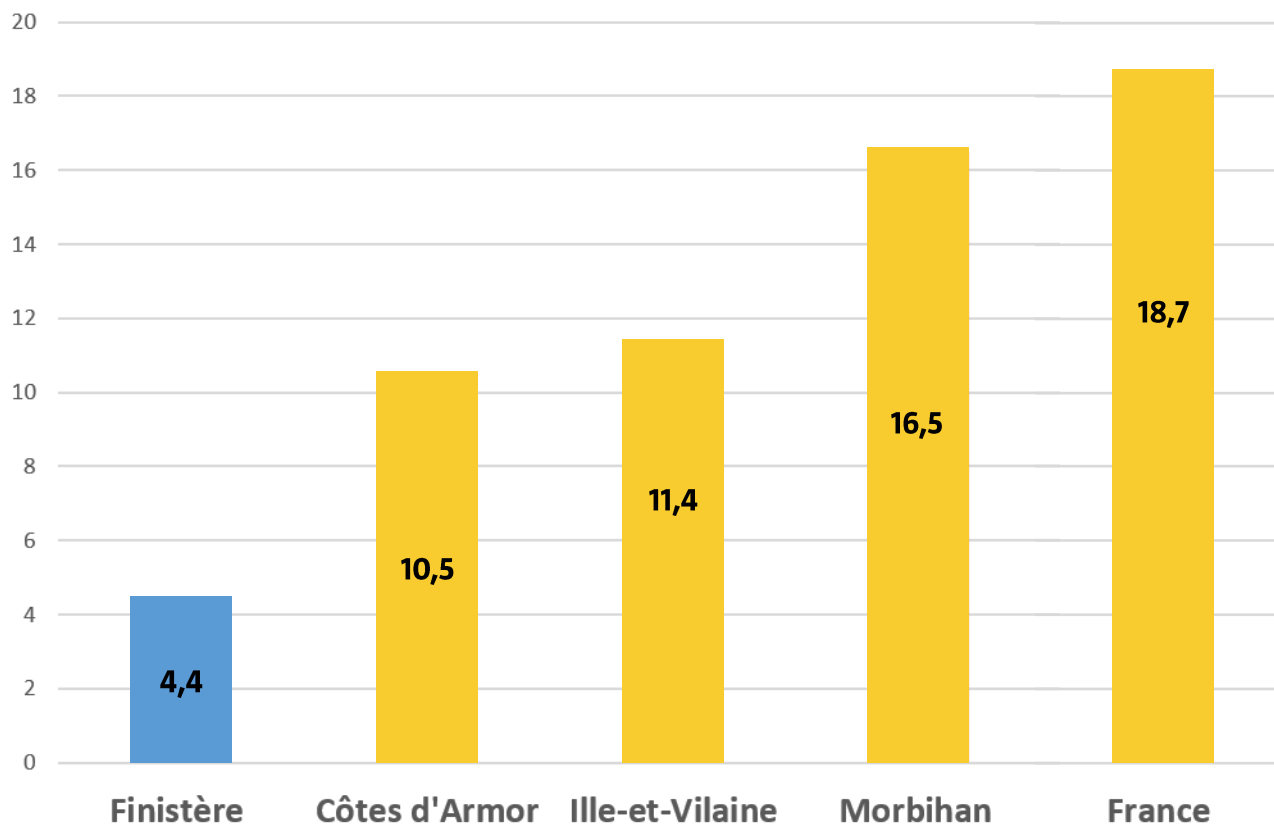
**DÉVELOPPER
FORTEMENT
L'OFFRE D'HABITAT
INTERMÉDIAIRE AU
CŒUR DES VILLES**

LE CONTEXTE : LA DIVERSITÉ DES HABITATS INTERMÉDIAIRES

	RÉSIDENCE SERVICE	RÉSIDENCE AUTONOMIE	HABITAT INCLUSIF	ACCUEIL FAMILIAL
Offre	Ensemble de logements privatifs géré par des structures de droit privé commercial	Etablissement médico-social regroupant des logements privatifs gérés par des structures publiques ou associatives	Petits ensembles de logements indépendants avec des espaces de vie partagés	Hébergement dans un cadre familial
Prestations	Ménage, repas, blanchisserie, animation et prestations de confort	Entretien d'espaces collectifs, repas et blanchisserie, animations	Régulation du vivre ensemble, activités de loisirs, surveillance	Repas, entretien du logement, activités, blanchisserie, déplacement
Coût	À partir de 2000 €/mois	En moyenne 1490 €/mois	À partir de 400€/mois	De 2000 € à 2500 €/mois

LE CONTEXTE : LE FINISTÈRE EST SOUS DOTÉ EN HABITAT INTERMÉDIAIRE

Nombre de places en résidence autonomie pour 1000 habitants de 75 ans et plus (janvier 2020)



Le Finistère est en net déficit de places en résidence autonomie :

- par rapport aux autres territoires bretons et nationaux
- en comparaison des autres modes d'accompagnement ou d'hébergement

LES ACTIONS CLÉS POUR DÉVELOPPER FORTEMENT L'OFFRE D'HABITAT INTERMEDIAIRE

DIFFICULTÉS PARTAGÉES

Les communes sont fortement sollicitées
par leurs citoyens et des opérateurs
pour monter des projets d'habitat intermédiaire
sans avoir l'expertise pour les accompagner

Le Finistère est fortement **sous doté**
en places d'habitat intermédiaire

ACTIONS DU PLAN

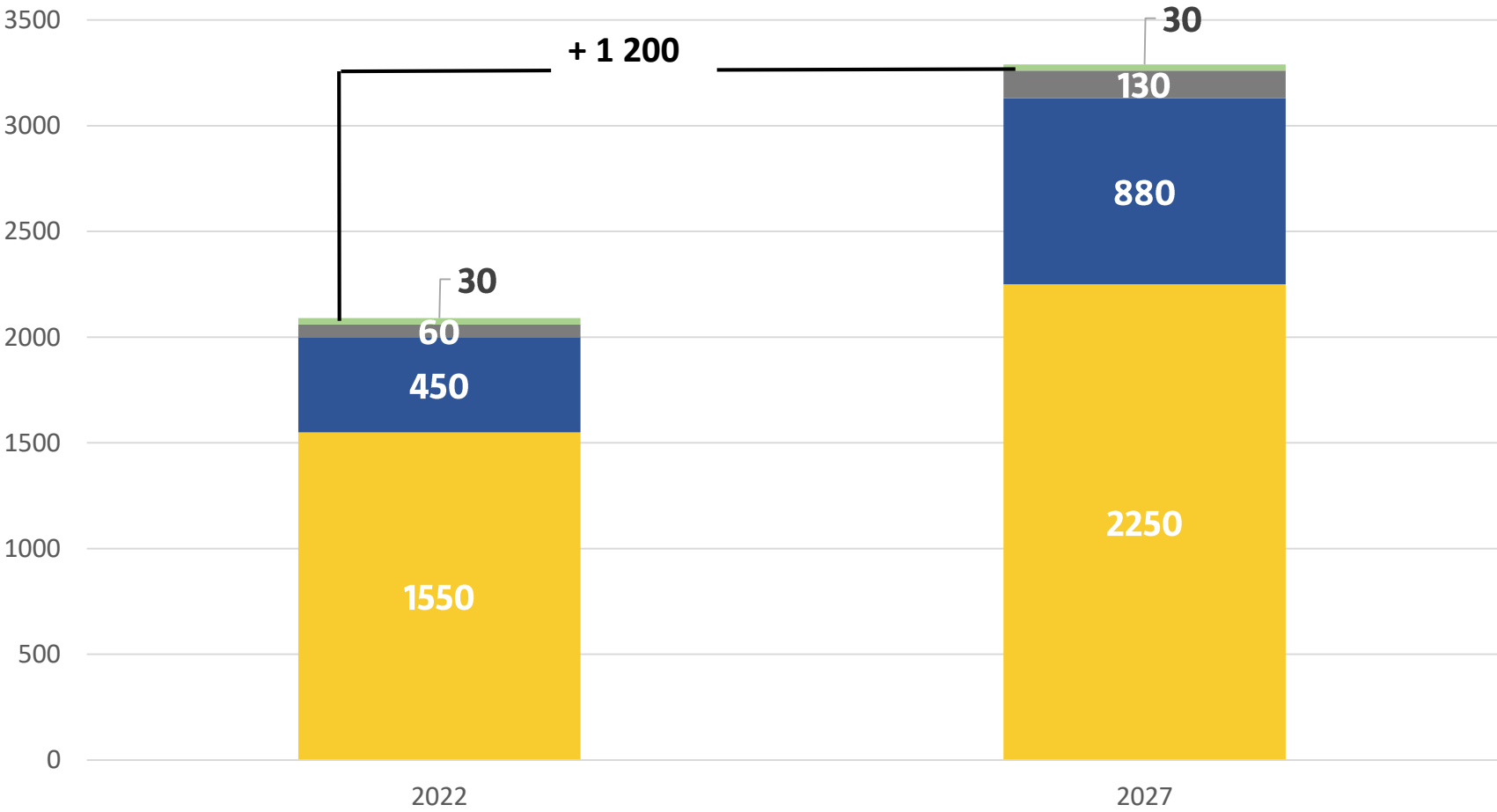
5

Créer une **offre d'ingénierie au Conseil départemental**, au profit des collectivités qui développent une résidence intermédiaire

6

Accélérer la création de nouvelles places :
+ 1200 places dont 500 places en résidences
autonomie et en habitat inclusif en soutenant les
porteurs de projets (publics, associatifs et privés)

ZOOM SUR L'ACTION 6 : CRÉATION DE 500 PLACES EN HABITAT INTERMÉDIAIRE



+ 1 200 places en
habitat intermédiaire
d'ici à 2028

Dont 500 nouvelles
places en résidence
autonomie et en
habitat inclusif

**Lancement lundi 23 janvier d'un
appel à candidature** pour la
création de 150 places
(subvention du Conseil
départemental de 13 000 €
maximum par place)

■ Résidence service ■ Résidence autonomie ■ Habitat inclusif ■ Accueil Familial

INTERVENTION DE GAÉTAN LE MENN DIRECTEUR DE LA MARPA DE PLOUDANIEL





SOUTENIR LA QUALITÉ DE L'ACCOMPAGNEMENT EN EHPAD

LE CONTEXTE : LE FINISTÈRE EST BIEN DOTÉ EN PLACES D'EHPAD

COMPÉTENCES DU DÉPARTEMENT PARTAGÉES AVEC L'ARS

Autorisation

Il autorise les EHPAD à fonctionner et accueillir des personnes âgées.

Tarification

Il fixe le tarif facturé aux résidents pour les prestations hôtelières et dépendance.

Contrôle

Il s'assure de:
- l'équilibre budgétaire et financier
- la qualité de l'accompagnement.

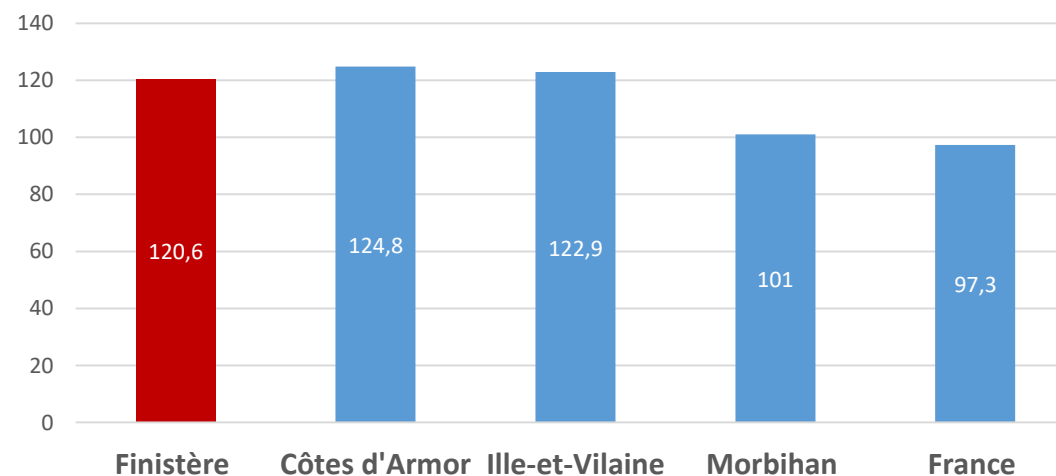
Financement

Il finance l'APA et l'aide sociale à l'hébergement pour 67 m€/an et soutient l'investissement en moyenne à hauteur de 3 m€/an

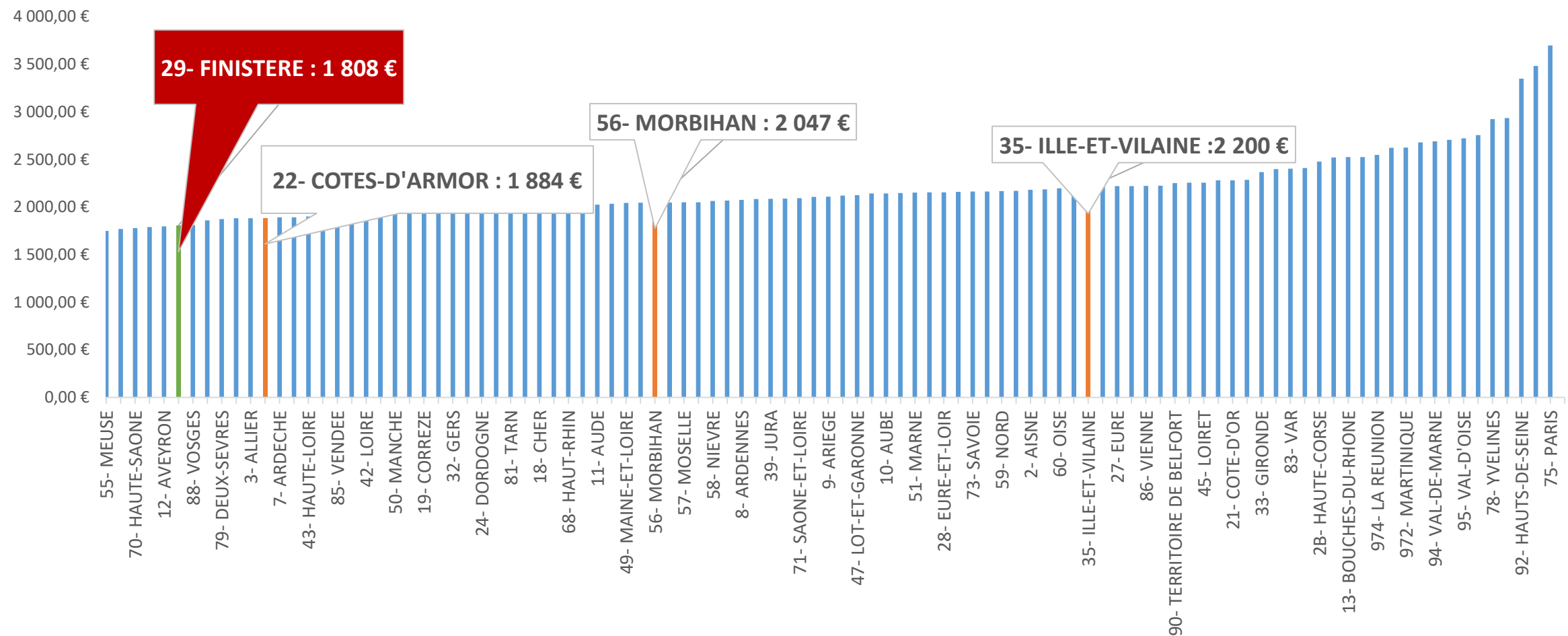
Chiffres clés :

- 120 EHPAD
- 11 305 personnes accueillies
- Coût annuel global des EHPAD : 500 m€
- 67 m€ pris en charge par le Département

Nombre de places en EHPAD pour 1000 habitants de 75 ans et plus (janvier 2020)



LE CONTEXTE : LES EHPAD FINISTÉRIENS SONT PARMI LES MOINS CHERS DE FRANCE POUR LES RÉSIDENTS

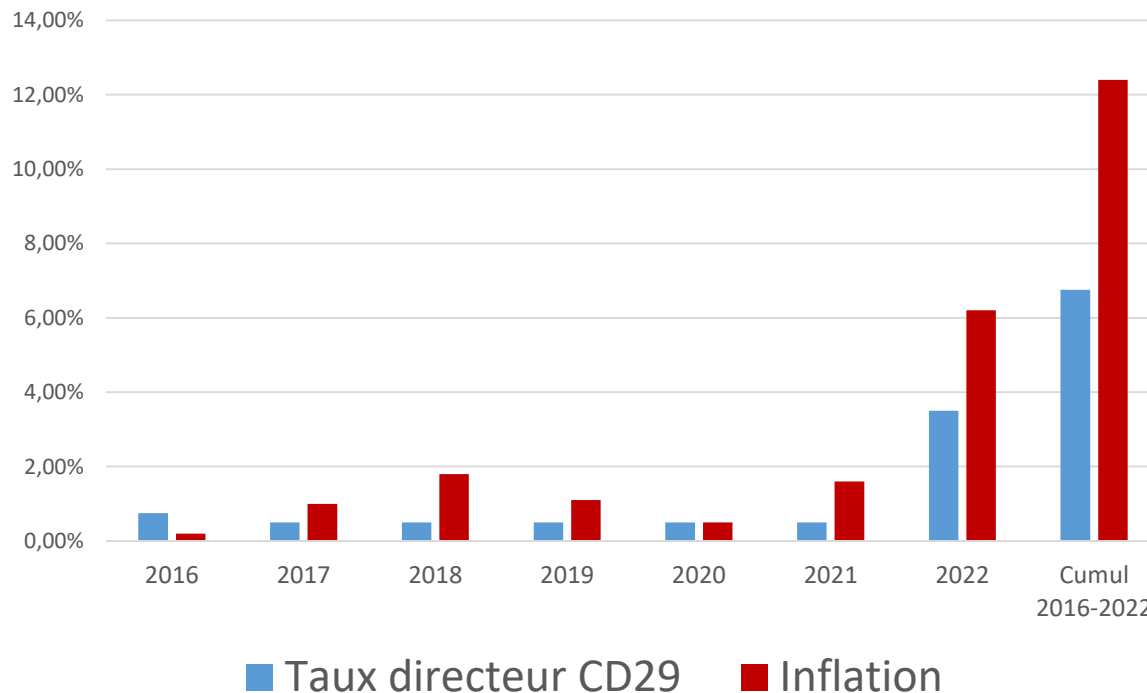


Source : enquête UFC – Que Choisir, 2022

L’OBJECTIF DU CONSEIL DÉPARTEMENTAL EST DE MAINTENIR CET ACQUIS, SANS ALLER TROP LOIN AU RISQUE D’ASPHYXIER FINANCIÈREMENT LES EHPAD

LE CONTEXTE : LES EHPAD DU FINISTÈRE ONT ÉTÉ FINANCÉS EN DESSOUS DE L'INFLATION

Un sous financement chronique des EHPAD



Les EHPAD ont connu une explosion de leurs dépenses qui a fortement fragilisé leur situation financière, en raison:

- de l'inflation (dépenses d'énergie, d'alimentation...)
- de l'absentéisme
- des difficultés de recrutement
- du recours massif à l'intérim
- des revalorisations salariales

EN RÉPONSE, LE CONSEIL DÉPARTEMENTAL A AUGMENTÉ SIGNIFICATIVEMENT LE TAUX DIRECTEUR 2022 À 3,5 %

LES ACTIONS CLÉS POUR SOUTENIR LA QUALITÉ DE L'ACCOMPAGNEMENT EN EHPAD

DIFFICULTÉS PARTAGÉES

Une **augmentation importante des charges** liées à l'inflation qui fragilise leur équilibre budgétaire

Une architecture du **bâti pas toujours adaptée** à l'évolution des besoins des nouveaux seniors

Une **rigidité administrative** qui ne permet pas toujours d'apporter une réponse adaptée aux besoins des résidents



ACTIONS DU PLAN

7

Donner les moyens d'une prise en charge de qualité par une **augmentation du taux directeur au moins égale à l'inflation**

8

Donner les moyens d'une prise en charge de qualité : **soutien aux projets d'investissement** et équipement en nouvelles technologies

9

Donner **plus de souplesse dans la gestion de leur offre d'accueil**, pour mieux répondre aux besoins des usagers

ZOOM SUR LES ACTIONS 7 ET 8 : AUGMENTATION DES MOYENS FINANCIERS DES EHPAD

À partir de 2023, le Département soutiendra durablement les EHPAD finistériens avec :

- **Un taux directeur au moins égal à l'inflation ;**
- **Le financement d'actions de prévention** en EHPAD ;
- La **rénovation de la politique d'aide à l'investissement par un financement** simplifié au nombre de places de l'établissement et un élargissement de son bénéfice aux SCI et aux porteurs privés non lucratifs ;
- **Un taux complémentaire en fonctionnement** pour garantir la soutenabilité financière de leurs projets ;
- **Le financement des nouvelles technologies** par ouverture d'une fenêtre de dépôt de demande de subvention de 100k€/an.

INTERVENTION JEAN-PAUL MONGEAT DIRECTEUR DE LA DÉLÉGATION DÉPARTEMENTALE DE L'ARS BRETAGNE





AGIR POUR LA PRÉVENTION ET LA QUALITÉ

LES ACTIONS CLÉS POUR AGIR POUR LA PRÉVENTION ET LA QUALITÉ

DIFFICULTÉS PARTAGÉES

Les aînés et leurs familles manquent d'information
sur les dispositifs d'accompagnement existants

Des **difficultés persistantes pour toutes les structures à recruter** des professionnels en nombre suffisant pour assurer des prises en charge de qualité

Des inquiétudes grandissantes des familles quant à la **qualité de la prise en charge** de leurs aînés en EHPAD

La solitude des aînés comme facteur aggravant de leur perte d'autonomie

ACTIONS DU PLAN

10

Créer un **portail d'information** à destination des personnes âgées et de leurs aidants

11

Valoriser les métiers du médico-social

12

Programmer des inspections/visites qualité en EHPAD :
environ 30 établissements visités chaque année

13

Développer le lien social au profit des personnes âgées :
déployer le **dispositif de L'heure civique Finistérienne**,
favoriser la colocation intergénérationnelle...

ZOOM SUR L'ACTION N° 12 : PROGRAMMER DES INSPECTIONS/VISITES QUALITÉ DANS LES 120 EHPAD FINISTÉRIENS

AVANT

2 visites / an

- 2 inspections contrôle (pilotage ARS)

1 EHPAD
visité en moyenne tous les
60 ANS

APRÈS

30 visites / an

- 10 inspections contrôle (pilotage ARS)
- 20 visites qualité (pilotage CD29)

1 EHPAD
visité en moyenne tous les
4 ANS

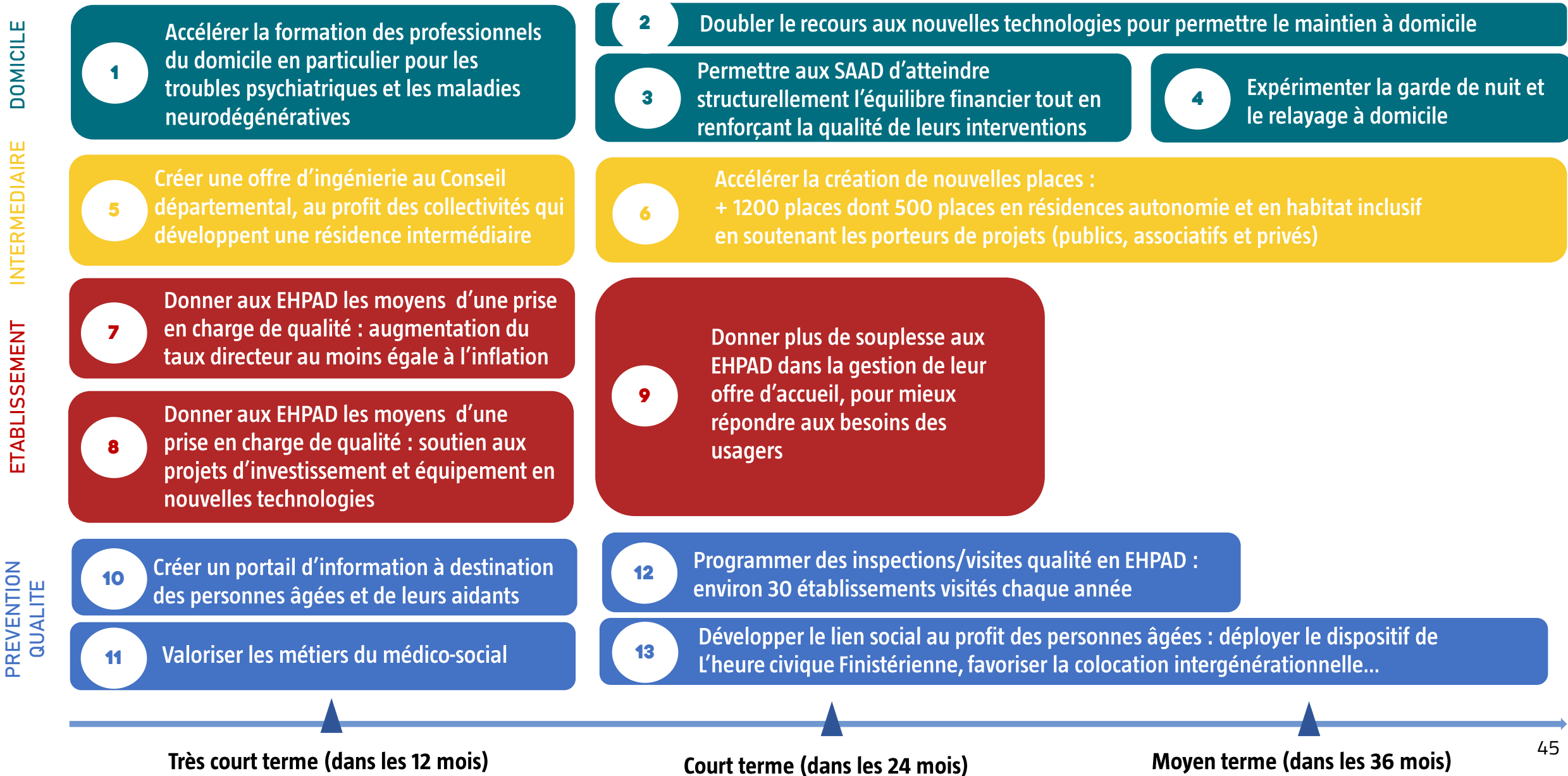
OBJECTIF = RASSURER LES FINISTÉRIENS SUR LA QUALITÉ DE LA PRISE EN CHARGE DES PERSONNES ÂGÉES ET DIFFUSER LES BONNES PRATIQUES

**INTERVENTION D'ATANASE PÉRIFAN
PRÉSIDENT DE LA FÉDÉRATION EUROPÉENNE
DES SOLIDARITÉS DE PROXIMITÉ**



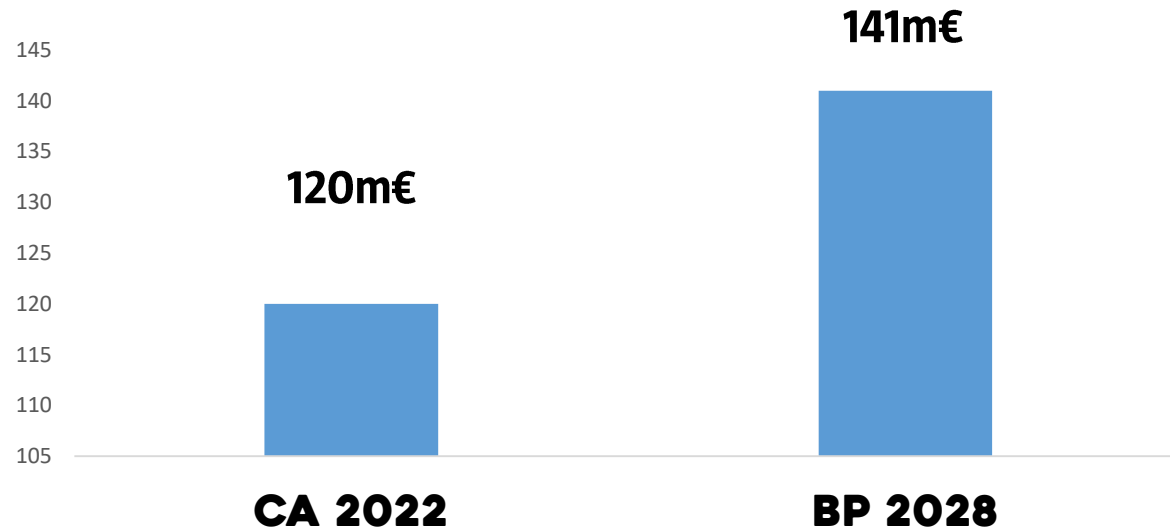
L'HORIZON ET LE COÛT DU PLAN D'ACTION

PLAN D'ACTION BIEN VIEILLIR EN FINISTERE



LE COÛT DU PLAN

EN FONCTIONNEMENT



21 m€ /AN

EN INVESTISSEMENT

Financement de la modernisation
et de l'extension des EHPAD et
des résidences autonomie

21 m€ /SUR LA PÉRIODE



**MERCI POUR
VOTRE ATTENTION**